



Réunion du groupe ODD de Cités Unies France

Compte-rendu

Réunion du 5 février 2021 - 15h00 – 16h30

37 participants.

1/ Introduction - *Mme Valérie Dumontet, présidente du groupe ODD de Cités Unies France, vice-présidente du conseil départemental de l'Aude*

Rappel sur le groupe ODD

Les Objectifs de développement durable (ODD) désignent les dix-sept objectifs établis par les États membres des Nations Unies et sont rassemblés dans l'Agenda 2030. Adoptés par l'ONU en septembre 2015 ils définissent des cibles à atteindre à l'horizon 2030. Les cibles, au nombre de 1691 et communes à tous les pays engagés, répondent aux objectifs généraux suivants : éradiquer la pauvreté sous toutes ses formes et dans tous les pays, protéger la planète et garantir la prospérité pour tous.

Les élus locaux sont les premiers acteurs de ce changement ; et à ce titre, les services de relations internationales sont sollicités.

Cités Unies France, via notamment son groupe ODD, créé en 2018, sous la présidence de Valérie Dumontet, vice-présidente du conseil départemental de l'Aude, regroupe toutes les collectivités, engagées ou souhaitant s'engager dans une réflexion sur ces enjeux.

L'objectif de la réunion du groupe thématique portant sur les Objectifs de Développement Durable est double. Il s'agit, dans un premier temps, de faire un point sur la relation entre coopération décentralisée et les ODD en présentant notamment une note de synthèse portant sur ce sujet.

Dans un deuxième temps, mettre en lumière quelques chantiers en cours sur la territorialisation de ces derniers via l'Action Internationale des Collectivités Territoriales (AICT) en se questionnant sur la façon dont les ODD constituent un référentiel pour guider les collectivités dans l'élaboration et la conduite de leurs politiques publiques. En effet, l'enjeu est de démontrer aux États et aux instances internationales la valeur ajoutée et l'intérêt que représente une action internationale faisant partie des objectifs de développement durable.

2/ Coopération décentralisée et ODD

Mme Valérie Dumontet, présidente du groupe ODD de Cités Unies France, vice-présidente du conseil départemental de l'Aude

Beaucoup de collectivités territoriales conduisent des projets de coopération qui s'inscrivent dans les objectifs de développement durable. Cependant, il y a encore peu de traduction concrète et

opérationnelle de cette intention, ce qui limite la mesure de résultats et rend donc difficile l'étude des impacts.

Nous le savons, les ODD peuvent constituer un socle commun et universel à l'attention des partenaires engagés dans l'AICT. Il s'agit donc de savoir comment on peut approcher et appréhender cet outil pour en faire un référentiel opérationnel, dotés d'indicateurs de progression et des objectifs partagés.

Lors des dernières réunions de ce groupe, il avait été annoncé un travail de réflexion interrogeant les interactions entre ODD et AICT, en partenariat avec Cités et Gouvernement Locaux Unis (CGLU). CGLU a en effet engagé en 2020 la rédaction d'un module de formation intitulé « coopération décentralisée et ODD » en s'appuyant sur l'expertise d'un pool de consultants internationaux. Au regard de la proximité des réflexions portées par le groupe ODD de CUF et ce sujet, CUF s'est rapproché de CGLU autour d'un partenariat sur ce sujet.

Pour rappel, la collaboration avec CGLU portait sur deux chantiers : la synthèse d'une étude et des formations actions. Pour des raisons de contexte sanitaire le deuxième volet n'a pas pu être mis en œuvre. Cependant, la note de synthèse, constitue un premier support de réflexion sur les interactions entre les ODD et l'AICT.

La note de synthèse : les ODD, référentiel des coopérations décentralisées

Mme Virginie Rouquette, Cheffe du service Appui – conseil aux collectivités / Référente ODD – Méditerranée

Quelques éléments en guise de préambule à la lecture de cette note de synthèse :

- Cette note présente à la fois ce qu'est la coopération décentralisée et ce que sont les ODD, en adoptant un prisme qui n'est pas purement français, mais multilatéral. Il ne colle donc pas directement à une réalité française
- Cette note s'appuie sur une appréhension de la coopération décentralisée sous l'angle de l'aide publique au développement ; c'est une acception de la coopération décentralisée, qui, pour Cités Unies France, n'est pas représentative de l'ensemble de l'AICT que peut porter une collectivité territoriale française
- Enfin, cette synthèse a été réalisée sur la base d'un document encore provisoire. Dans sa version définitive, les éléments abordés dans ce document seront sans doute davantage approfondis

Ce que nous retenons de cette synthèse :

- Les ODD constituent un langage commun indiscutable : les consultants en charge de la rédaction de ce module ont pu échanger avec un très grand nombre d'acteurs sur ce sujet
- En utilisant cette grille de lecture, la légitimité des gouvernements locaux à agir pour l'atteinte des ODD s'en trouve renforcée
- L'étude s'intéresse finalement moins aux thématiques portées par les ODD qu'aux moyens d'atteindre ces ODD¹. Les premières conclusions de cette étude laissent donc entendre que la méthodologie de travail retenue en intégrant le référentiel ODD compte autant que les thématiques des objectifs eux-mêmes. C'est certainement cette piste que le groupe ODD aura à suivre dans le cadre de ces travaux.

Remarques / réactions :

¹ A Cités Unies France, cette observation ne nous surprend que peu dans la mesure où les collectivités territoriales travaillent sur les thématiques des ODD avant que ne soient définis les ODD

- Les participants notent de la nécessité d'un travail de sensibilisation au niveau local pour faire prendre conscience de l'existence des ODD. En effet, il faut partir de l'action ou du projet en cours pour faire remonter son lien avec ces derniers, ce qui va permettre de se les approprier.
- Il a été question de savoir également, s'il était possible de faire remonter les remarques émanant des collectivités afin de pouvoir faire évoluer la synthèse et quelle place ont les ODD dans les accords de jumelages notamment. La réponse a été de se dire que le développement durable touche tout ce qui concerne les territoires extérieurs (quelque soit la zone géographique ou la nature du partenariat). On note également un intérêt général des participants pour la problématique.

Perspectives :

Au delà de cette note (et de son amélioration en continu), l'ambition est de passer d'une approche théorique à une mise en œuvre concrète des coopérations décentralisées à travers l'organisation de formations-actions au sein de collectivités pilotes.

Plusieurs collectivités ont manifesté leur intérêt à être un territoire d'expérimentation.

3/ La territorialisation des ODD : quelques chantiers en cours –

Mme Valérie Dumontet, présidente du groupe ODD de Cités Unies France, vice-présidente du conseil départemental de l'Aude

- Note de décryptage sur l'ODD 17 : présentation et avancées du chantier

Parmi eux, un travail de co-production sur le décryptage de l'ODD 17 (portant sur le renforcement des moyens de mettre en œuvre le partenariat mondial pour le développement) et ses 19 cibles.

Ce travail, initié par le Comité 21 rassemble différents acteurs, dont Cités Unies France pour permettre de mieux comprendre cet ODD, qui fait le lien entre tous les autres, en décryptant chacune de ses cibles.

Cités Unies France est en charge de trois cibles : la 14 portant sur la cohérence des politiques publiques, la 15 sur la souveraineté nationale et la 17 sur les partenariats multi acteurs.

Les collectivités sont invitées à faire remonter, si elles le souhaitent, à CUF leur témoignage ou expérience qui fait écho à l'une de ces 3 cibles.

- Présentation du Comité 21 - *Mme Sarah Schönfeld, directrice*

Pour rappel, le Comité 21 est le Comité français pour l'environnement et le développement durable, qui vise à accompagner les organisations dans la mise en place du développement durable.

Il accompagne notamment les collectivités dans la mise en œuvre de l'Agenda 2030.

En ce sens, un **guide d'appropriation de l'Agenda 2030 par les collectivités territoriales** co-rédigé par différents acteurs dont Cités Unies France à destination des collectivités a été publié à la fin de l'année 2019 et est toujours disponible.

<https://cites-unies-france.org/Comite-21-Lancement-du-guide-Pour-l-appropriation-de-l-Agenda-2030-par-les>

Il mène également un projet de fond nommé **Tour de France des ODD**. L'idée est de permettre à toutes les organisations de découvrir l'Agenda 2030 et de savoir ce qu'ils sont déjà en capacité de faire et comment ils peuvent agir davantage pour réussir véritablement les 17 ODD. Le Comité 21 propose à chacune des régions métropolitaines, mais aussi en outre-mer, une manifestation multi-acteurs, participative et fédératrices pour débattre des enjeux, s'inspirer des réalisations innovantes et décliner les ODD à l'échelle locale, afin de faciliter l'intégration des ODD dans les politiques publiques régionales, locales et internationales. 14 étapes sont prévues sur la période 2018-2021. Le Comité 21 est

également un cabinet de conseil et un centre de formation pour les collectivités qui souhaitent s'approprier les ODD et les décliner en politique publique.

Le Comité 21 a donc le projet d'une **note de décryptage autour de l'ODD 17**. En effet, ce dernier est parfois réduit à sa dimension multi-acteur ce qui constitue une analyse légère des cibles de cet objectifs. Il constitue un des objectifs les plus intéressants pour le groupe car il est essentiellement tourné vers la coopération internationale. D'où la nécessité de la note et du décortilage de chacune de ses cibles.

Cette dernière se divise en deux parties. La première concerne la loi à proprement parler. La deuxième partie portera sur le décortilage des 19 cibles. Elle présentera chaque cible à l'occasion d'une présentation de l'importance de cette dernière d'une ou deux pages. Il ne s'agit pas d'une note académique mais plutôt une note de point de vue avec l'apport de l'interprétation et d'exemples par les auteurs de la note. L'objectif étant la vulgarisation de la production. La deuxième partie porte sur « l'esprit de la loi » c'est-à-dire l'actualité de l'ODD et l'analyse de la situation. L'idée est de comprendre la cible et de la traduire à l'aune de la compétence de la collectivité.

La date de la livraison et de la présentation de la note est fixée à mai 2021.

- Agenda des ODD

- **le FPHN :**

Le Forum Politique de Haut Niveau pour le développement durable (FPHN) se tiendra du 6 au 15 juillet 2021. CUF via la taskforce de CGLU y sera représenté. Le thème sera "Une reprise durable et résiliente après la pandémie COVID-19 promouvant les dimensions économiques, sociales et environnementales du développement durable : construire une voie inclusive et efficace pour la réalisation de l'Agenda 2030 dans le contexte de la décennie d'action et de réalisation pour le développement durable". Le but est de savoir comment réagir à la suite de la pandémie mais également de se rendre compte des enseignements que l'on tire de cette épreuve dans la transformation des politiques publiques. De plus, le cinquième rapport de "*Vers la localisation des ODD*" sera présenté. Il portera en particulier sur la réponse aux répercussions de la pandémie sur l'avancement de tous les ODD.

Il est prévu que le rapport soit structuré en plusieurs sections :

1) Politiques et environnements favorables, comprenant des sections sur l'appropriation locale et régionale, les cadres institutionnels, l'intégration des trois dimensions du développement durable, une section sur "Ne laisser personne derrière" et une section sur les questions structurelles (souvent axée sur la gouvernance à plusieurs niveaux) ;

2) Les progrès réalisés par rapport aux objectifs et cibles : avec un résumé des contributions des collectivités locales et régionales pour les différents ODD, illustré par des exemples clés de politiques et d'actions locales pour les ODD évalués.

3) Moyens de mise en œuvre (financement, exploitation des technologies et des innovations, renforcement des capacités, questions relatives aux données et aux indicateurs)

- Un colloque sur la territorialisation des ODD

L'Alliance Internationale pour les Objectifs de Développement Durable (AIODD) prépare l'organisation d'une conférence sur la territorialisation des ODD au Sénat, à Paris. La date (fixée au printemps) est susceptible d'être modifiée.

- Le programme EXPECT de la DAECT

Enfin, la DAECT propose un programme de contribution des partenariats de coopération décentralisée à la mise en œuvre des ODD. Ce programme permet de financer des missions et de faire bénéficier une collectivité étrangère de l'expertise française ou inversement de solliciter et de bénéficier de l'expertise d'une collectivité étrangère.