



RAPPORT FINAL

FONDS DE SOLIDARITÉ UKRAINE

FÉVRIER 2022 – SEPTEMBRE 2025

INTRODUCTION

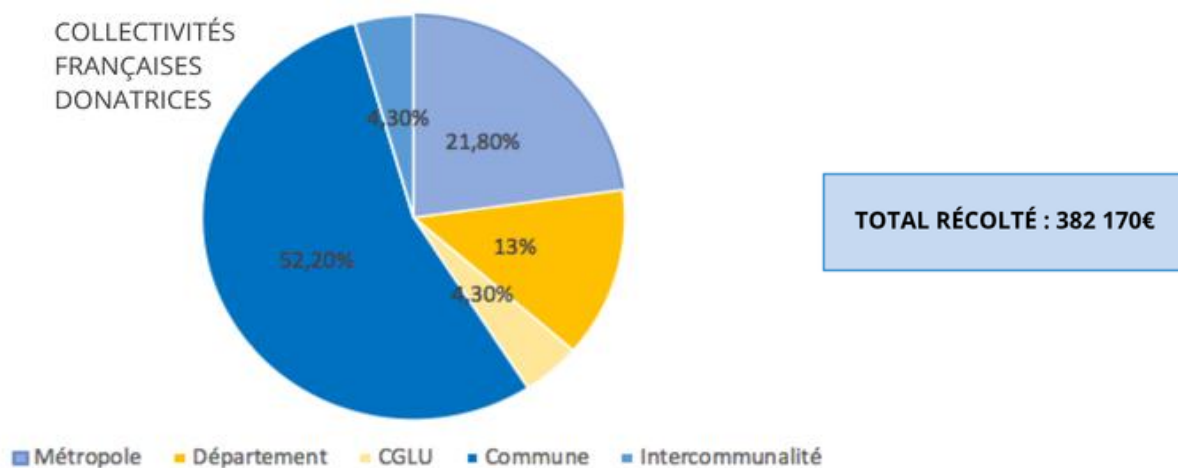
En 2022, suite au déclenchement de la **guerre en Ukraine**, Cités Unies France a ouvert un fonds de solidarité pour l'Ukraine, en collaboration étroite avec Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU). Dans ce contexte particulier, la mission de Cités Unies France est d'être au plus près des collectivités d'Ukraine et des pays voisins, qui accueillent les réfugiés et à offrir des services publics essentiels : hébergement, restauration, soins, soutien psychologique...

Les **fonds de solidarité de Cités Unies France** ont pour objectif de favoriser la reconstruction et la résilience des territoires. À la suite d'une crise, Cités Unies France lance un **appel à contributions aux collectivités françaises** pour une action collective partagée.

CUF et ses partenaires locaux **identifient les besoins du territoire** qui bénéficie du fonds. Un plan de travail est proposé, discuté et validé avec les donateurs de fonds. Cités Unies France lance ensuite les activités décidées et se charge du suivi du projet tout au long de son déroulement. Il s'agit donc, pour les collectivités, d'effectuer un don qui sera affecté à un projet précis, correspondant aux besoins locaux identifiés.

COLLECTIVITÉS DONATRICES

Arnage	Jarville-la-Malgrange
Aÿ-Champagne	La Courneuve
Bordeaux Métropole	Lamballe-Armor
Colombes	Laval
Conseil départemental d'Ille-et-Vilaine	Le Genest-Saint-Isle
Conseil départemental de Loire-Atlantique	Mamoudzou
Conseil départemental de Seine-Saint-Denis	Métropole du Grand Nancy/Nancy
Dijon Métropole	Noisy-le-Sec
Eurométropole de Strasbourg	Portet-sur-Garonne
Fos-sur-Mer	Saint-Nazaire
Grand Poitiers	Strasbourg
	Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU)



Nous remercions vivement les 22 collectivités françaises donatrices, ainsi que Cités et Gouvernements Locaux Unis pour leur contribution et leur soutien au Fonds de solidarité pour l'Ukraine.

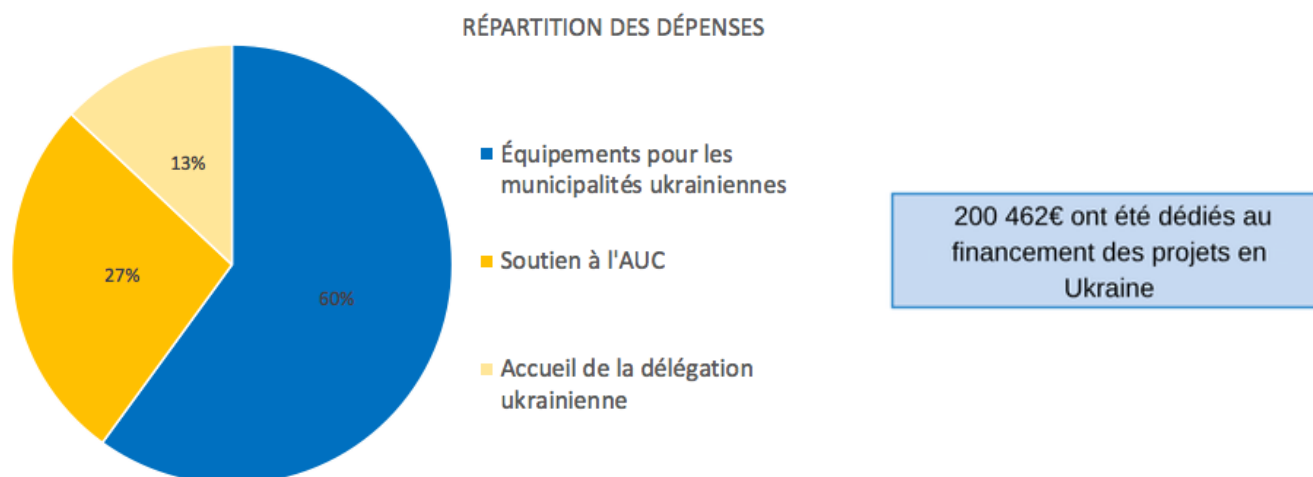
LES PROGRAMMES MIS EN ŒUVRE

1er programme : Soutien à l'Association des villes ukrainiennes (AUC)



Le déclenchement de la guerre en Ukraine le 24 février 2022 a entraîné le déplacement de millions d'ukrainiens, dans d'autres régions ou pays. Cette situation est devenue très critique, notamment en hiver avec des besoins croissants en infrastructures, équipements et chauffage. Les autorités locales ukrainiennes ont donc dû faire face à de nombreux défis pour accueillir les personnes déplacées à l'intérieur du pays et leur fournir des services de base. L'Association des villes ukrainiennes a donc fait l'appel à ses partenaires, afin de soutenir les municipalités ukrainiennes en leur fournissant des générateurs et d'autres équipements nécessaires.

Cités Unies France et l'Association des Villes Ukrainiennes (AUC – Association of Ukrainian Cities) ont signé une convention dans le but de mettre en place des partenariats durables entre collectivités françaises et ukrainiennes.



Trois volets ont été mis en place dans le cadre du programme :

a) Financement d'équipements informatiques pour soutenir les activités de l'AUC

Afin de faire face aux nombreuses coupures d'électricité qui interrompent et complexifient le travail des équipes de l'AUC, le projet a financé :

- Ordinateurs, disques durs, sacs, souris, casques
- Amélioration des serveurs pour la sauvegarde et transfert de données / messagerie vers le Cloud (permet d'avoir accès aux dossiers et mails, même pendant les coupures)

b) Financements d'équipements pour 10 municipalités ukrainiennes

Dans un contexte de guerre, les municipalités ukrainiennes rencontrent des difficultés pour communiquer et se déplacer pour rencontrer les habitants de leur territoire.

Depuis le début de l'invasion russe, l'AUC a reçu de nombreuses demandes de soutien de la part des municipalités de son réseau, pour l'achat d'équipements informatiques et de voitures, afin répondre aux urgences et aux besoins essentiels de leurs citoyens.

Ainsi, le projet a financé :

- Trois ordinateurs avec une souris, étuis, appareil multifonctionnel, cartouches pour les municipalités de **Bilopilia, Okhtyrka, Trostianets, Vorozhba, et Nedryhailiv** (Oblast de Sumy)
- Cinq voitures Renault Duster avec les logos CGLU, CUF et AUC pour les municipalités de **Kupiansk, Lozova, Iziium** (Oblast de Kharkiv) & **Sviatohirsk et Lyman** (Oblast de Donetsk)



Renault Duster à destination de la municipalité de Svatoborsk en juin 2024.

c) Accueil d'une délégation ukrainienne en France – Novembre 2024

Du 18 au 24 novembre 2024, une délégation d'élus et représentant.es des municipalités ukrainiennes d'**Andrushivka**, **Artsyz**, **Kropyvnytskyi**, **Yelanets**, **Verkhivtseve**, **Orzhytsia**, **Odessa**, a été accueillie en France pour une mission politique et technique, avec les municipalités françaises.

Composition de la délégation :

1. M. **Oleksandr MOSIN**, Maire de Kropyvnytskyi
2. Mme **Halyna BILETSKA**, Maire de Andrushivka
3. Mme **Olena SYDORENKO**, Maire de Orzhytsia
4. M. **Mykhailo SVITLYK**, Maire de Verkhivtseve
5. Mme **Olha DOBRIAKOVA**, Secrétaire du conseil municipal de Artsyz
6. M. **Oleksandr SELIUTIN**, Maire adjoint de Yelanets
7. M. **Evhenii BALABAN**, Chef de la division des villes sœurs au bureau des relations internationales, département de la culture, des relations internationales et de l'intégration européenne du conseil municipal de Odessa
8. Mme **Nataliya LAZARENKO**, Responsable de coopération internationale, Association of Ukrainian Cities

Le conseil d'entreprise France-Ukraine et la Task Force Ville durable du MEDEF International ont accueilli la délégation le 19 novembre 2024, et ont pu échanger autour des besoins et opportunités de partenariats entre les entreprises françaises et ukrainiennes dans les secteurs de l'énergie, du logement, de la gestion des déchets.



Dans le cadre du **106e Congrès des Maires** organisé par l'Association des Maires de France, la délégation a participé aux Assises franco-ukrainiennes des collectivités locales. Les questions de la candidature de l'Ukraine à l'Union Européenne, les besoins humanitaires et financiers, ainsi que les jumelages ont été abordées, renforçant les relations interpersonnelles ente élus et les liens France-Ukraine.



Les **villes de Nancy et Montpellier** ont elles aussi accueilli la délégation pour des visites culturelles et techniques. Les thèmes de gestion et traitement des eaux, urbanisme, énergies renouvelables et entreprises, ont été abordés et des rencontres entre élu.es et société civile des deux villes ont été organisées.



Nancy, Novembre 2024



Montpellier, Novembre 2024

Le dernier jour, la délégation a été accueillie par le **groupe interparlementaire d'amitié France-Ukraine du Sénat**. Les élus ont pu s'entretenir avec Mme **Nadia Sollogoub**, Présidente du groupe interparlementaire et Sénatrice de la Nièvre ; M. **Laurent Somon**, Sénateur de la Somme et Mme **Vivette Lopez**, Sénatrice du Gard.



2e programme : Soutien aux collectivités moldaves accueillant des réfugiés



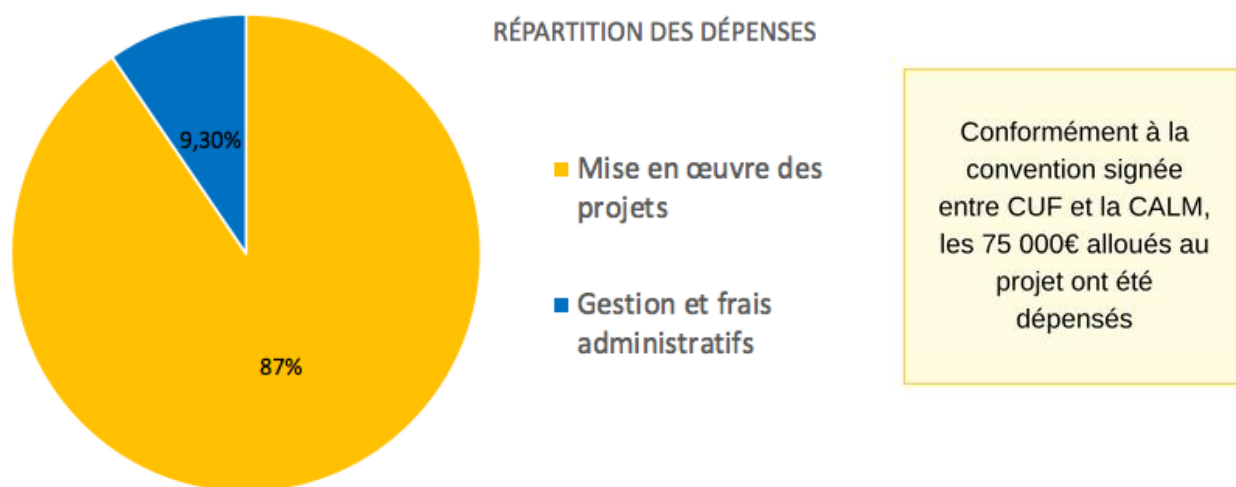
Carte des 17 collectivités moldaves soutenues par le fonds

Les **collectivités moldaves sont confrontées à des difficultés financières** (budget restreint), limitant la fourniture des services publics de base aux citoyens. L'arrivée massive de réfugiés ukrainiens a considérablement accentué le manque de moyens des collectivités.

Afin de soutenir les **collectivités moldaves concernées par l'accueil de réfugiés**, une convention de partenariat a été établie dès septembre 2022 entre **l'Association des Collectivités Moldaves (CALM - Congres of Local Authorities from Moldova)** et **Cités Unies France**. Le projet s'est articulé autour de 3 enjeux clés, formulés par CALM : aide humanitaire, soutien matériel et financier ; logements pour les réfugiés ; soutien de la migration des réfugiés vers les pays d'Europe.

En 2022, la CALM a lancé un appel à projet destiné aux collectivités moldaves. **17 projets dans 17 collectivités moldaves ont ainsi vu le jour** dans le cadre de ce partenariat.

Ces **17 projets ont répondu à divers besoins** tels que l'amélioration des services de cantine des centres de réfugiés, projets d'urbanisme, ateliers, rénovation d'aires de jeux et installation d'infrastructures sportives - **qui profitent à la fois aux réfugiés et aux citoyens des localités**.



**TABLEAU RÉCAPITULATIF DES PROJETS MIS EN PLACE DANS 17
MUNICIPALITÉS MOLDAVES**

COLLECTIVITÉS	PROJETS	OBJECTIFS
<i>Selemet</i>	Construction d'une aire de jeux Place de la paix	Faciliter l'intégration et l'insertion sociale des réfugiés
<i>Harbovăț</i>	Mise en place d'ateliers d'artisanat	Intégrer les réfugiés dans les communautés d'accueil
<i>Siret</i>	Construction d'une aire de jeux dans la zone d'accueil	Améliorer le bien-être et l'accueil des enfants réfugiés
<i>Gura Bicului</i>	Création d'un espace commun	Assurer la cohésion sociale entre réfugiés et population locale
<i>Costești</i>	Achat d'équipements et de stocks pour la cantine	Amélioration de la cantine dans le Centre de réfugié
<i>Vinogradovca</i>	Rénovation du bloc sanitaire et connexion entre la maison de la culture, la bibliothèque et le musée	Améliorer les services publics offerts aux réfugiés et aux citoyens de la commune
<i>Colibași</i>	Réhabilitation de l'aire de jeux pour enfants	Renforcer les liens d'amitié et de solidarité
<i>Boșcana</i>	Construction d'un bloc sanitaire dans le Centre de la culture et de la jeunesse, la bibliothèque et le musée	Mesures sanitaires dans les principaux lieux de vie commune
<i>Rădoiaia</i>	Accès aux services de soins et d'hygiène	Améliorer le bien-être des réfugiés

<i>Zubrești</i>	Réhabilitation d'un espace commun dans la Maison de la Culture avec le Club Amitié	Mise en place d'activités avec les réfugiés et les citoyens de la localité
<i>Mîndrești</i>	Installations sportives	Intégration sociale des réfugiés
<i>Răscăieți</i>	Rénovation d'un bâtiment	Accueil des enfants réfugiés
<i>Volintiri</i>	Création d'un espace communautaire	Espace commun de bien-être pour les réfugiés
<i>Mihăileni</i>	Construction de la cantine	Stockage des aliments
<i>Vișoara</i>	Rénovation d'un espace public intérieur et équipement	Poursuivre les activités pour enfants et adultes, espace de rencontre et de loisirs
<i>Sadovoe</i>	Aménagement d'un parc (LED, panneaux solaires, bancs)	Lieux de vie durables
<i>Caplani</i>	Création d'un Centre de réfugiés	Accueil des réfugiés dans les meilleures conditions (maison, lieu de séjour, centre de loisirs)



Activités ludiques et d'intégration pour les enfants de réfugiés ukrainiens à Mîndrești



Ouverture d'un centre pour les réfugiés à Caplani



Ateliers artisanaux pour faciliter l'intégration des femmes réfugiées dans les communautés d'accueil, municipalité de Harbovăț

58 évènements de cohésion sociale ont été organisés au sein des municipalités : 9 materclass, 5 expositions, 2 cours de langue, 5 ateliers créatifs, 3 voyages à l'intérieur de la Moldavie, 8 jeux interactifs pour enfants, 7 ateliers d'artisanat, 2 activités de renforcement des capacités en informatique et internet, ainsi que 17 évènements liés aux ouvertures d'infrastructures.

Au total, 633 réfugiés ont pu bénéficier de ces projets, en plus de la population locale.

Le montant total dépensé est de **75 000 €** dont **65 321€** consacrés à la mise en œuvre et **9 678,87€** à la gestion des projets et aux frais administratifs.

3e programme : Soutien à la ville de polonaise de Rzeszów



Rzeszów est une ville de 200 000 habitants, frontalière de l'Ukraine. Elle a **accueilli** suite au début de la guerre, plus de **30 000 réfugiés ukrainiens**, majoritairement des femmes.

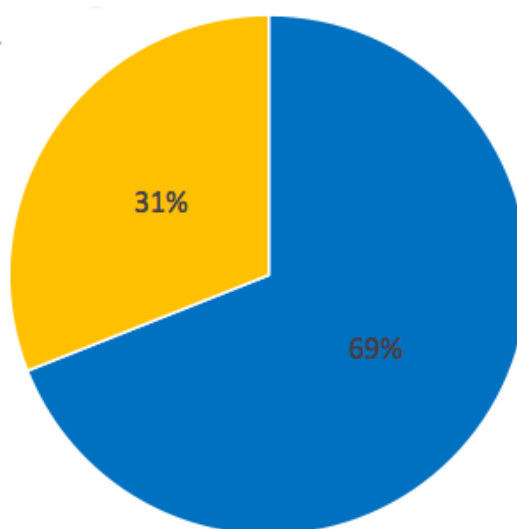
Dans le cadre du fonds de solidarité pour l'Ukraine, la ville de Rzeszów et Cités Unies France ont donc souhaité mettre en œuvre des projets de moyen-long terme pour favoriser l'intégration sociale et économique des réfugiés ukrainiennes vivant en Pologne. En mars 2023, un appel d'offre a été lancé par la ville de Rzeszów afin de trouver une ONG pouvant mettre en place ce projet. Parmi les quatre réponses à l'appel d'offre, celle de l'ONG **Pro Carpathia** a été retenue. Il s'agit d'une association qui oeuvre pour le développement et la promotion de Podkarpacie (région au sud-est de la Pologne, administrée par la ville de Rzeszów). Un accord a été signé entre Pro Carpathia et

Rzeszów, afin de mettre en œuvre le projet : « *Intégration sociale et économique d'un groupe de 28 femmes réfugiées ukrainiennes* ».

SOURCES DE FINANCEMENT

■ Fonds de solidarité

■ Ville de Rzeszów



Ressources
allouées au
projet par le
fonds de
solidarité

RÉPARTITION DES DÉPENSES

■ Conseils et accompagnement individuel

■ Cours de langue

■ Formation professionnelle

■ Soutien psychologique

■ Autres (achat de matériel, garderie, trajets)

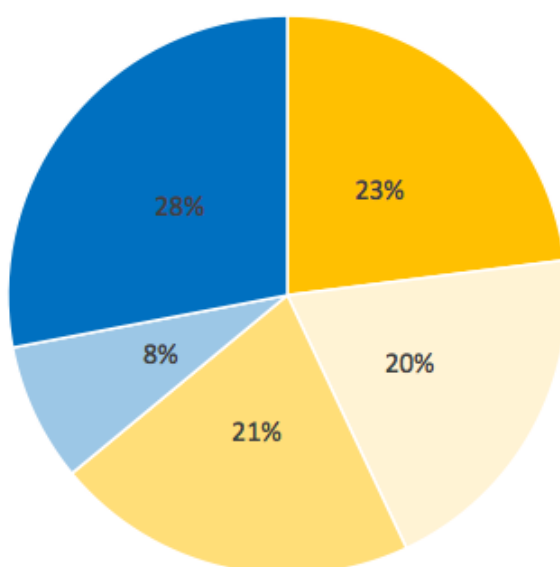


TABLEAU RÉCAPITULATIF DES PROJETS MIS EN PLACE

AUTONOMISATION - INTÉGRATION - RENFORCEMENT DES CAPACITÉS		
<i>Conseils et accompagnement individuel</i>	Conseils individuels : 4 heures par personnes	• Analyse de l'attitude sociale et professionnelle : prédispositions, expériences, compétences, qualifications • Intégration des participantes : identifications de leurs forces et faiblesses et détermination du parcours de soutien (vie quotidienne, professionnelle) • Présentation du marché du travail polonais : questions/réponses, sensibilisation à la recherche d'emploi, ateliers de préparation d'une candidature, entretiens fictifs
	3 groupes sous forme d'ateliers : 3 jours et 8 heures, 8 à 9 participants	
	Parcours de soutien individuel	
<i>Cours de langue</i>	Cours de langue polonaise : 3 groupes de 8 à 9 personnes (60 heures au total), niveau A1/A2/B1 → compréhension orale, écrite, et expression	• Faciliter la compréhension et l'insertion à la fois sociale, mais aussi professionnelle : vocabulaire du quotidien, du champ professionnel souhaité • Examen final des compétences avec la délivrance d'un certificat • Présence d'un interprète pour faciliter l'apprentissage et assurer une communication claire entre les responsables du projet et les participantes
<i>Formation professionnelle</i>	Formations : aide-soignante, art-thérapie, testeur logiciels, exploitation de programmes graphiques, employée administrative de bureau, tenue de la comptabilité et des comptes, esthétique et sourcils, manucure	• Formations professionnelles pour l'insertion et le développement personnel des femmes ukrainiennes

<i>Soutien psychologique</i>	Rencontres individuelles avec un psychologue (1 rencontre toutes les 2 semaines)	Diagnostiquer, évaluer, aider les participantes à résoudre leurs difficultés d'adaptation et leur gestion du stress
------------------------------	---	---



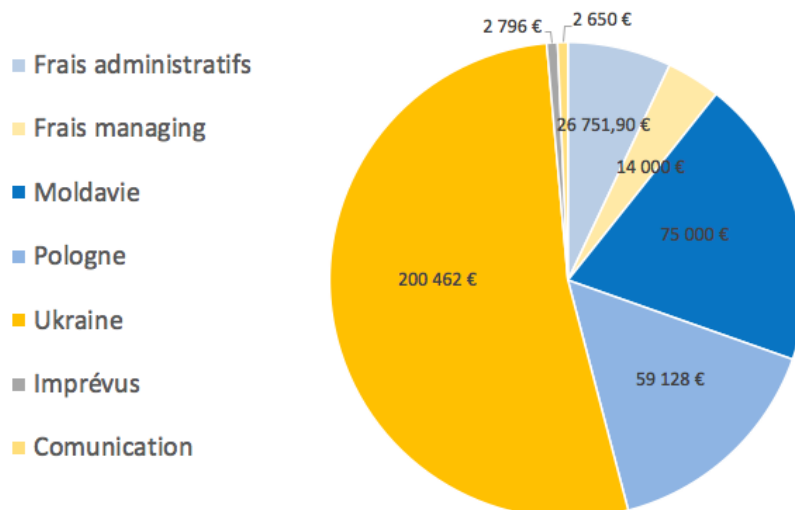
AU TOTAL : 28 femmes réfugiées ukrainiennes ont pu bénéficier du projet. 100 heures d'orientation professionnelle individuelle et 72h en groupe ont été consacrées.

3 femmes sur 28 ont reçu un certificat de maîtrise de la langue polonaise

Emplois du temps adaptés et remboursement des frais de garde d'enfants pendant la durée des cours

BILAN & REMERCIEMENTS

Sur les 382 170€ récoltés, 380 817€ ont été utilisés pour l'ensemble du projet, laissant un reliquat de 1352,08€.



Une vidéo de capitalisation sur le Fonds de solidarité Ukraine est actuellement en cours de réalisation par *Studio Nokko*, et sera prochainement disponible sur le site de Cités Unies France.

Nous souhaitons remercier Cités et Gouvernements Locaux Unis pour leur soutien au Fonds de Solidarité Ukraine.

Merci à l'ensemble des collectivités territoriales françaises, qui par leur don et leur engagement, ont contribué à faire de ce don une véritable réussite :

Arnage
Aj-Champagne
Bordeaux Métropole
Colombes
Conseil départemental d'Ille-et-Vilaine
Conseil départemental de Loire-Atlantique
Conseil départemental de Seine-Saint-Denis
Dijon Métropole
Eurométropole de Strasbourg
Fos-sur-Mer
Grand Poitiers
Jarville-la-Malgrange
La Courneuve
Lamballe-Armor
Laval
Le Genest-Saint-Isle
Mamoudzou
Métropole du Grand Nancy/Nancy

*Noisy-le-Sec
Portet-sur-Garonne
Saint-Nazaire
Strasbourg*

Un grand merci également à l'Association des Maires de France, au groupe d'amitié interparlementaire France-Ukraine du Sénat, au MEDEF International, aux villes de Nancy et Montpellier pour l'accueil chaleureux et proactif de la délégation ukrainienne ; et bien sûr aux représentants des collectivités ukrainiennes, moldaves et à la ville de Rzeszów ainsi que Pro Carpathia et toutes les ONG locales pour leur mobilisation sur les différents programmes.