

**FONDS DE
SOLIDARITE
POUR LE LIBAN** 

De Cités Unies France avec le soutien des collectivités
territoriales françaises donatrices et de Cités et
Gouvernements Locaux Unis (CGLU)

La reconstruction des tissus urbains post-catastrophe : quelles stratégies adopter ?

Note de Concept

Webinaire – 23 Novembre 2021

10h00 à 12h30 (heure libanaise) ; 9h00 à 11h30 (heure française)

Introduction

La double explosion du 4 août 2020 a suscité des élans de générosité et une mobilisation de la communauté internationale accompagnés de fonds d'urgence pour subvenir aux besoins des sinistrés : dons en nature aux familles dans le besoin, reconstruction de logements, réhabilitation d'espace publics, mise à niveau des infrastructures, etc. Parallèlement, au niveau local, les élans de solidarité se sont multipliés : initiatives individuelles, appuis de municipalités libanaises, accompagnement des organismes de recherches universitaires, etc. Si certaines aides étaient plutôt ponctuelles, inscrites dans un contexte d'urgence, d'autres visaient le long terme : plusieurs organismes donateurs (GIZ, Fondation Suisse, AFD, USAID, Institut français, Ambassade du Japon, etc.) cherchaient à développer des plans et des stratégies pour la restauration totale de tous les services et la revitalisation de l'économie libanaise.

Dans cette perspective et pour soutenir les autorités locales partenaires (touchées par l'explosion du port ou la crise multisectorielle) dans leurs actions de réhabilitation et de mise en œuvre de services publics, Cités Unies France avec le soutien des collectivités territoriales françaises donatrices et de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU), ont mis en place un **Fonds de Solidarité pour le Liban** dont le but est de mettre en avant le rôle des gouvernements locaux dans la réponse aux crises et la mise en place de politiques résilientes de long terme. En effet, avec un état absent, les collectivités locales libanaises, dernier rempart de l'action publique encore debout, vivent dans des situations quotidiennes de crise.

Ce **Fonds de solidarité pour le Liban** a permis le lancement d'un projet d'envergure mis en œuvre par Cités Unies Liban/BTVL en étroite concertation avec Cités Unies France. Ce projet prévoit différents axes de travail :

- Appuyer les familles de Bourj Hammoud dans le besoin (ville à proximité du port touchée par l'explosion.)
- Appuyer un projet communautaire à Karantina (quartier directement sinistré par l'explosion) mis en œuvre par le Beirut Urban Lab.
- Appuyer les collectivités locales libanaises dans le domaine du développement économique local et dans le domaine de la jeunesse, de l'éducation et du social.

- Assurer des échanges d'expertise entre villes donatrices et villes bénéficiaires sur différentes thématiques et développer des partenariats de coopération.

Dans le cadre de l'axe de travail qui permettra des échanges entre les collectivités locales françaises donatrices et les collectivités locales libanaises, quatre webinaires seront réalisés afin de faire connaître des expériences des collectivités donatrices, de prendre connaissance des projets réalisés dans les villes libanaises bénéficiaires et de favoriser les échanges entre les collectivités françaises et libanaises en vue de possibles partenariats de coopération décentralisée.

Ainsi, et au vu des actions actuellement mises en œuvre à Beyrouth et à Bourj Hammoud, il est proposé d'organiser le premier webinar sur la problématique de la reconstruction post-catastrophe : Comment agir dans l'urgence tout en inscrivant ces actions sur le long terme ? Au-delà d'une reconstruction matérielle, quelles sont les stratégies à adopter pour le relèvement des communautés sinistrées ? Quels sont les acteurs liés à la reconstruction ? Comment identifier les blocages et les leviers d'action permettant la mise en œuvre de stratégies de reconstruction participatives ?

Pour répondre à ces questions, Cités Unies Liban/BTVL et Cités Unies France organisent un webinar de partage d'expérience sur les stratégies de reconstruction des tissus urbains post-catastrophe et post-conflit le 23 novembre 2021 de 10h00 à 12h30 (heure libanaise) et de 9h00 à 11h30 (heure française). Ce webinar permettra de mettre l'accent sur les approches participatives et les projets pilotes de reconstruction sociale, économique spatiale et physique.

Objectifs

Les objectifs de ce webinar sont de :

- Faire connaître des bonnes pratiques en matière de reconstruction post-catastrophe.
- Faire connaître les acteurs impliqués dans la reconstruction post-catastrophe.
- Faire connaître les approches participatives mises en œuvre par les acteurs locaux (organisme de recherche, ONG, collectivités territoriales).
- Assurer des échanges entre collectivités libanaises et collectivités françaises sur les stratégies à adopter pour une reconstruction inclusive.

Participants

Ce webinar s'adresse aux collectivités locales libanaises membres de Cités Unies Liban/BTVL, et à l'ensemble des partenaires du projet **Fonds de Solidarité pour le Liban** à savoir Cités Unies France, les collectivités territoriales françaises donatrices et Cités et Gouvernements Locaux Unis.

Programme

Séance d'ouverture

10h00 – 10h10 (heure libanaise)

09h00 – 09h10 (heure française)

M. Béchir ODEIMI, Président de Cités Unies Liban et Directeur du Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL) (5 min)

- Accueil des participants,
- Les collectivités locales, un acteur central de la reconstruction post-catastrophe,

Fonds de solidarité pour le Liban

Cités Unies France, Collectivités françaises donatrices, Cités et Gouvernements Locaux Unis, Cités Unies Liban-Bureau Technique des Villes Libanaises

- Le rôle de Cités Unies Liban/BTVL dans le projet **Fonds de Solidarité pour le Liban**,
- Présentation du cadre du webinaire (objectifs, partenaires et programme).

Mme Valérie DUMONTET, Vice-Présidente du Département de l'Aude, et Présidente du Comité des donateurs du **Fonds de Solidarité pour le Liban** (5 min)

- Le rôle de Cités Unies France et les collectivités territoriales françaises pour venir en aide aux collectivités affectées par une crise,
- Le rôle de Cités Unies France dans le projet **Fonds de Solidarité pour le Liban**.

Axe 1 : La prévention et la gestion de crise

10h10 – 10h40 (heure libanaise)

09h10 – 09h40 (heure française)

M. Simoné GIOVETTI, Taskforce de CGLU pour la prévention et la gestion territoriale des crises (10 min). *Les domaines de la reconstruction et l'importance de la planification spatiale, sociale et économique.*

- Quel est l'impact d'une crise aux niveaux spatial, social et économique ?
- Comment appuyer les collectivités locales afin d'anticiper, de réduire et de gérer le risque de catastrophes, de mettre en place ou de réagir avec des systèmes d'alerte rapides ?

M. Zahi CHAHINE, Chef de l'Unité de gestion de crise auprès du Premier Ministre (10 min). *La crise multidimensionnelle et la coordination des échelles administratives centrales (Premier Ministre), déconcentrées (Préfets et sous-préfets) et décentralisées (municipalités et fédérations des municipalités).*

- Quel est le rôle de l'unité de gestion de crise dans la prévention et la réponse à la crise ?
- Quels sont les acteurs impliqués dans ce contexte et quels sont leur domaine d'intervention ?
- Quel est le rôle des collectivités locales ?
- Quelles sont les stratégies à mettre en œuvre pour améliorer la complémentarité des compétences des différents acteurs et notamment les collectivités locales ?

M. Faten ABOU HASSAN, Directrice générale des collectivités locales auprès du Ministère de l'Intérieur et des Municipalités libanaises (10 min). *Les prérogatives des collectivités locales libanaises en temps de crise. Que dit la loi ? (en cours de confirmation)*

- Quel est l'impact de la crise multisectorielle au Liban sur les domaines physique, social et économique ?
- Quel rôle joue les collectivités locales libanaises en contexte de crise ?

Axe 2 : Les aspects multidimensionnels de l'après crise

10h40 – 12h20 (heure libanaise)

09h40 – 11h20 (heure française)

Modérateurs :

- **Mme Geneviève SEVRIN**, Directrice générale de Cités Unies France ;
- **Mme Cynthia AZZAM**, Chargée du projet **Fonds de Solidarité pour le Liban** à Cités Unies Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises.

Les intervenants seront invités à répondre aux questions des animatrices permettant de développer des pistes de réflexion sur l'impact de la crise, les défis auxquels font face les collectivités locales et d'échanger autour des outils à mettre en œuvre et des bonnes pratiques à adopter. Les interventions croiseront les regards français et libanais sur ces questions. Les participants au webinaire sont

également invités à intervenir pour poser leurs questions aux intervenants, compléter les réponses des intervenants et partager leurs exemples de bonnes pratiques.

2.1. La reconstruction sociale

M. George KRİKORIAN, élu de la municipalité de Bourj Hammoud (10 min). *L'analyse des besoins sociaux : un outil d'aide pour mieux comprendre les enjeux du territoire.*

Les défis :

- Quelles sont les enjeux et les défis des collectivités locales libanaises dans la gérance et la distribution d'aide ?

Les outils :

- Quelles sont les composantes d'une reconstruction efficace (facteur social, facteur gouvernance, facteur économique) ?

Les bonnes pratiques :

- Comment identifier les besoins des populations (Exemple de l'état des lieux des familles dans le besoin de Bourj Hammoud réalisé dans le cadre du projet **Fonds de solidarité pour le Liban**) ?

M./Mme ..., Collectivité française (10 min). *L'aide sociale sélective : qui en bénéficie ?*

Les outils :

- Quelles sont les stratégies de la reconstruction sociale (à court, moyen et long terme) ?

Les bonnes pratiques :

- Présentation d'un(e) projet/action social(e) qui a été mis(e) en œuvre suite à un contexte de crise en décrivant le processus d'appui aux sinistrés.

2.2. La reconstruction physique, spatiale et communautaire

Mme Howayda AL-HARITHY, Chef du département d'Architecture et de Urban Design à l'Université Américaine de Beyrouth et membre fondatrice du Beirut Urban Lab (10 min) : *La reconstruction comme opportunité de renforcer le développement local et d'instaurer le dialogue et de susciter l'engagement des populations.*

Les défis :

- Quel est l'impact de la crise sur l'aménagement urbain et les stratégies de planification des villes ?
- Lors d'une catastrophe, comment définir les priorités et selon quels facteurs spatio-temporels ?

Les bonnes pratiques :

- Comment mettre en place un projet de reconstruction urbaine à l'échelle du quartier de Karantina (ville de Beyrouth) ?

-

M. Karim NAJJAR, Président et fondateur de Design for Communities (D4C).

Les bonnes pratiques :

- Exemple du projet de centre communautaire dans le cadre du projet **Fonds de Solidarité pour le Liban**. (10 min)

M. Aram MALIAN, Adjoint au Maire de Beyrouth (10 min) : *Comment faire de l'après crise un terrain propice pour le développement local ?*

Les bonnes pratiques :

- Quel est le rôle du bureau social au sein de la municipalité de Beyrouth (mis en place avec l'appui UN-Habitat) ?

- Comment la municipalité de Beyrouth est-elle impliquée dans le projet communautaire de Karantina ?

M./Mme ..., Collectivité française (10 min). *La reconstruction post-catastrophe comme un projet enrichissant pour la ville.*

Les outils :

- Quelles sont les procédures à suivre de la part des collectivités locales face à un contexte de crise et puis lors d'un redressement ?

Les bonnes pratiques :

- Présentation d'un(e) projet/action qui a été mis(e) en œuvre suite à un contexte de crise et où l'engagement citoyen de long terme prime.

2.3. La reconstruction économique

M. Sami AL SAFADI, Président de la Fédération des Municipalités de Hasbani, (5 min). *Les conséquences de la crise économique sur les collectivités locales libanaises.*

Les bonnes pratiques :

- Présentation d'un(e) projet/action qui a été mis(e) en œuvre suite à un contexte de crise économique et du COVID-19 (appui des agriculteurs, appui au marketing, formations).

M. Marwan DIB, Directeur de la Fédération des Municipalités d'Al-Arkoub, (5 min). *Les conséquences de la crise économique sur les collectivités locales libanaises.*

Les bonnes pratiques :

- Présentation d'un(e) projet/action qui a été mis(e) en œuvre suite à un contexte de crise économique et du COVID-19 (appui des agriculteurs, appui au marketing, formations).

M./Mme ..., Collectivité française, (10 min). *L'importance accordée au domaine économique dans le processus de reconstruction.*

Les outils :

- Face à la crise du COVID-19, comment appuyer les entreprises qui ont fermées ?

Les bonnes pratiques :

- Présentation d'un(e) projet/action qui a été mis(e) en œuvre suite à un contexte de crise économique (comme par exemple pour aider les petites entreprises à survivre à la fermeture suite au COVID-19).

Questions, réponses et partage d'expérience (20 min)

Séance de clôture

12h20 – 12h30 (heure libanaise)

11h20 – 11h30 (heure française)

Mme Houda ODEIMI, Responsable du Développement et de la Coordination à Cités Unies Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises (10 min)

- Récapitulatif des échanges de la table ronde.

Interprétariat

L'interprétariat simultané arabe/français est assuré.

Connexion

Fonds de solidarité pour le Liban

Cités Unies France, Collectivités françaises donatrices, Cités et Gouvernements Locaux Unis, Cités Unies Liban-Bureau Technique des Villes Libanaises

Pour rejoindre le webinaire : <https://us06web.zoom.us/meeting/register/tZEud-mpqT0iGtU8kZzntzRI0otexBiwyBIJ>

Pour plus d'information prière de contacter Mme Cynthia Azzam, chargée du projet ***Fonds de Solidarité pour le Liban*** à l'adresse mail suivante : cynthia.azzam@bt-villes.org
