



# Note d'étape

*de l'Initiative coordonnée des  
collectivités européennes en faveur du  
développement et du renforcement des  
villes libanaises*

*Septembre 2007*

## Sommaire

Historique de l'initiative	Page 3
Les actions menées dans le cadre de l'Initiative	Page 5
Les villes et institutions mobilisées dans le cadre de l'Initiative	Page 6
Les programmes parallèles nécessitant une coordination avec l'Initiative	Page 7
Prochaines échéances	Page 9
Composition du secrétariat technique de coordination	Page 10

## Historique de l'Initiative

Dans le cadre de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU), certaines collectivités locales européennes, interpellées par le conflit qui a touché le Liban durant l'été 2006, ont pris une initiative originale : créer les conditions d'un effort concerté et coordonné pour répondre aux besoins des collectivités locales libanaises. Il s'est avéré que les municipalités libanaises ont répondu à cet effort, en faisant par de leur désir de développer une coordination étroite avec les collectivités européennes.

Leur souci premier est en effet de bénéficier, dans le cadre de la coopération décentralisée, d'un appui efficace en terme de développement, de réhabilitation et de renforcement institutionnel. Les autorités nationales libanaises et le Comité des Maires Libanais, membre de CGLU, ont apporté leur soutien à cette proposition ainsi que les bailleurs de fonds internationaux.

Au cours des réunions des années 2006 et 2007, les collectivités européennes ont relayé l'existence de cette *Initiative coordonnée des collectivités européennes en faveur du développement et du renforcement des villes libanaises* dans leurs pays respectifs et sensibilisé les collectivités européennes à la question de l'accompagnement des villes libanaises en termes de développement, de reconstruction et d'appui institutionnel.

### ✚ Une réunion de mobilisation, le 7 septembre 2006, à Lyon :

Souhaitant encourager et canaliser l'élan de solidarité né après la guerre de Juillet 2006, Cités Unies France – en lien étroit avec CGLU et le Conseil des Comunes et Régions d'Europe (CCRE) - a réuni à Lyon, le 7 septembre 2006, sous la présidence de Jean-Michel Daclin, adjoint au Maire de Lyon, président du groupe-pays Liban de Cités Unies France, plusieurs collectivités locales européennes sensibilisées à la cause libanaise. Le Bureau BTVL/ CGLU au Liban, porte-parole des villes libanaises, s'est chargé de transmettre aux collectivités présentes les besoins des municipalités libanaises.

Cette réunion s'est déroulée en présence de représentants de l'Etat libanais, mais aussi de bailleurs de fonds internationaux tels que la Banque Mondiale, l'Agence Française de Développement ou encore le PNUD. Elle a abouti à la création du Secrétariat technique de coordination, composé des Commissions Méditerranée de CGLU, de la Ville de Lyon en sa qualité de Président du groupe pays Liban de CUF, de Cités Unies France, de la Diputacion de Barcelone et du Bureau BTVL/ CGLU,

### ✚ Une mission exploratoire des collectivités européennes au Liban (17 – 20 septembre 2006) :


Une mission exploratoire réunissant 4 collectivités européennes (Province de Turin, Barcelone, Marseille, Lyon), ainsi que Cités Unies France a été organisée du 17 au 20 septembre 2006 afin de présenter l'Initiative au gouvernement libanais, au Comité des Maires Libanais ainsi qu'aux bailleurs de fonds internationaux, et de définir les modalités de collaboration. Le relais entre les municipalités et les institutions internationales et les localités européennes a été assuré par le bureau BTVL/ CGLU au Liban. Pour la reconstruction et le développement, tant le gouvernement que les bailleurs de fonds et les villes libanaises, ont exprimé le besoin d'assistance et d'expertise des collectivités locales européennes.

### ✚ Réunion du groupe-pays Liban de Cités Unies France, le 11 octobre 2006, à Paris

### ✚ Les réunions du Conseil mondial de CGLU le 31 octobre 2006 à Marrakech, de Euromed des Eurocités, du 8 au 10 novembre 2006 à Turin et de la Diputacion de Barcelone, des 21 et 22 novembre 2006.

Les deux premières réunions ont permis, grâce à l'aménagement de sections spéciales consacrées au Liban, de présenter l'avancement de l'Initiative. Cet intérêt pour le Liban a été encore plus palpable lors de la troisième

réunion à Barcelone, qui était entièrement consacrée au Liban. Lors de ces rencontres, la discussion a tourné autour des besoins et des projets des municipalités libanaises et de la définition d'outils de partenariat spécifiques, adaptés à chaque projet et à chaque municipalité.

 Mission technique de coordination, du 25 au 28 février 2007

Le secrétariat technique de coordination a souhaité une conférence rassemblant l'ensemble des acteurs de l'initiative (collectivités européennes, collectivités libanaises, organisations internationales...), afin de permettre le lancement des travaux. En raison d'une situation politique instable au Liban, cette conférence, à la demande des représentations diplomatiques, a été ajournée.

Toutefois, les membres du secrétariat technique de coordination ainsi que certaines collectivités ont maintenu leur déplacement. Une fois au Liban, leurs missions se sont traduites par des visites sur le terrain, notamment dans la banlieue Sud de Beyrouth et au Liban Sud, et des séances de travail à Beyrouth.

L'objectif de la réunion était :

- d'aménager un temps de travail entre les membres du secrétariat de coordination afin de faire le point sur :
  - o les besoins des villes libanaises
  - o l'engagement des collectivités européennes
  - o les outils existants pour consolider les projets envisagés
- d'identifier des groupes de travail
- de rencontrer des représentants des villes libanaises
- de rencontrer des partenaires institutionnels : Ambassades, Union européenne...

 Réunion du groupe-pays Liban de Cités Unies France à Paris le 26 avril 2007

Cette réunion a permis de présenter les conclusions de la mission technique et de faire état aux collectivités françaises des avancées de la coordination.

## **Les actions menées dans le cadre de l'Initiative**

### **Rédaction de fiches projets portant sur des projets de développement**

Le Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL)/Bureau CGLU (Liban, Syrie, Jordanie), en collaboration avec une quinzaine de localités, ont identifié pour chacune, un ou deux projets prioritaires de développement local, présentés dans des « fiches projets ». 11 fiches ont été traduites vers l'arabe. Ces projets portent sur divers aspects du développement, de l'élaboration d'un plan stratégique de développement à la valorisation touristique, en passant par la création de centres culturels ou encore le soutien à une activité économique.

Ces fiches projets ont été transmises à des partenaires internationaux dont les objectifs recourent ceux de l'Initiative : le Programme Art-Gold du PNUD, le programme ARAL/ AAGL de l'Union Européenne, le programme de développement de la coopération décentralisée de l'Ambassade de France. Par ailleurs, les fiches projets ont aussi été diffusées auprès de collectivités intéressées par un travail en partenariat direct avec les municipalités libanaises :

- La ville de Castelsardo- Italie, s'engage auprès de la ville de El Kaa sur un projet de développement économique local.
- Les villes de Marseille- France, et d'Hospitalet- Espagne sont prêtes à s'engager auprès de la ville de Borj Hammoud sur un projet de réhabilitation de la façade littorale.
- Le Conseil général de l'Oise- France, s'engage auprès de la ville de Zahlé sur un projet de mise en place d'un bureau municipal de développement local dans le cadre de la réhabilitation du vieux souk.
- La Diputacion de Barcelone- Espagne, a lancé un « diagnostic pour un plan stratégique de développement de la ville de Tyr ».
- La ville de Barcelone- Espagne, a lancé le projet de « renforcement du service municipal de santé » avec la ville de Ghobayré.

NB : Les fiches projets sont disponibles sur demande auprès du Secrétariat Technique de Coordination.

### **Elaboration d'un projet de formation des élus :**

Un projet de sensibilisation/formation des élus libanais aux notions de service public, de bonne gouvernance, de développement stratégique local, etc... en partenariat avec la Direction Générale des Collectivités Locales (Ministère libanais de l'intérieur et des municipalités). Ce projet est actuellement soumis à la Diputacion de Barcelone et la Région Ile-de-France.

## **Les villes et institutions mobilisées dans le cadre de l'initiative :**

Les porteurs de l'initiative souhaitent avant tout **renforcer les partenariats de coopération décentralisée existants** entre les collectivités libanaises et les collectivités européennes et permettre le déploiement de **nouveaux accords de coopération décentralisée** en direction de villes encore non concernées.

Les institutions mobilisées:

- PNUD/ ART GOLD- Liban
- Conseil des Communes et Régions d'Europe- CCRE
- Cities Alliances
- CGLU Barcelone
- Groupe Euromed des Eurocités
- Instituto Paralleli
- Bureau de la Banque Mondiale au Liban

Les collectivités européennes qui ont manifesté leur intérêt pour des coopérations avec les villes libanaises :

- Allemagne : Ville de Cologne
- Belgique : Région de Bruxelles Capitale
- Confédération Helvétique : Ville de Genève / Section CCRE
- Espagne : Ville de Cordoba / FAMSI (suivi Diputacion de Barcelona)
- France : Ville de Bordeaux / Nantes Métropole / Région Pays de la Loire / Ville de Clermont Ferrand / Ville de Grenoble / Ville de Lyon
- Grèce : Ville de Thermi
- Italie : Ville de Venise / Ville de Gênes / Ville de Turin / Province de Turin / Ville de Florence / Ville d'Aquila / Province de Pescara/ Région des Abruzzes
- Maroc : Ville de Marrakech
- Pays-Bas : Ville de La Haye
- Pologne : Ville de Lodz
- Turquie : Ville d'Istanbul / Ville d'Izmir / Ville de Bursa / Région de Marmara

## **Les programmes parallèles nécessitant une coordination avec l'Initiative :**

Les collectivités européennes n'ont pas été les seules, depuis la période de l'après-guerre à aujourd'hui, à s'intéresser aux institutions locales libanaises. En effet, divers programmes de l'Union Européenne, du PNUD et de la Banque Mondiale trouvent désormais dans les acteurs locaux, des interlocuteurs crédibles, caractérisés par une connaissance sans pareille de leur localité et une conscience grandissante des notions de service public et de développement local.

Le BTVL a pris l'initiative de coordonner, au Liban, l'action de l'Initiative avec ces différents programmes en cours d'élaboration ou déjà lancés :

### **- Le programme ARAL / AAGL**

L'Union Européenne a financé, dans le cadre du Programme d'Assistance à la Réhabilitation de l'Administration Libanaise (ARAL) géré par le Bureau du Ministre d'Etat pour la Réforme Administrative (OMSAR), un projet intitulé « Préparation de projets d'action Municipale dans un Cadre Planifié de Développement Local ». Ce projet a débuté en mars 2004 et s'est terminé le 21 décembre 2005.

Il concernait 12 regroupements répartis sur l'ensemble du territoire libanais et réunissait au total plus de 200 municipalités et villages non municipalisés.

La première phase de ce programme a donné lieu à l'élaboration dans chacun des 12 regroupements, d'un Plan Simplifié de Développement Local (PSDL) et à la rédaction de Dossiers Techniques de Projets (DTP), considérés par les élus et la population locale comme prioritaires pour la mise en œuvre des stratégies de développement. Les principaux thèmes retenus pour ces DTP sont l'agriculture, le tourisme, l'environnement, l'urbanisme, le renforcement des capacités locales et la création d'emplois.

L'Appui à l'Amélioration de la Gouvernance Locale (AAGL) constitue un prolongement (Phase II) de ce même programme, et prévoit :

- La mise en place de Bureaux de Développement Local (BDL) dans les 12 regroupements, animés par des Agents de Développement Local (ADL),
- Le lancement de la coopération décentralisée entre les regroupements et des collectivités locales européennes,
- La dissémination de la démarche à d'autres collectivités libanaises.

La deuxième phase du programme inclut l'accompagnement des collectivités libanaises bénéficiaires par des collectivités européennes, dans le cadre de l'établissement de relations de coopération décentralisée. **L'Union européenne avancera une partie des fonds nécessaires à la réalisation des projets ; les collectivités européennes apporteront leur expertise.** L'objectif est de favoriser les échanges d'expériences entre bureaux municipaux de développement, afin de créer un réseau de structures capables d'assurer le renforcement institutionnel des collectivités libanaises.

Le bureau de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) Liban, Syrie, Jordanie / Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL) pourrait être chargé de la coordination et du suivi de ce volet (appui à l'identification de partenaires européens, accompagnement des missions techniques et d'élus...).

### **- Le Projet « Renforcement de la coopération décentralisée française au Liban »**

L'ambassade de France au Liban a élaboré un programme d'appui à la coopération décentralisée franco-libanaise. Ce projet a pour objectif de permettre à 4 grandes villes côtières du Liban (Jounieh, Saïda, Tripoli et Tyr) d'établir durablement des relations de coopération décentralisée avec des partenaires français. Il est mis en œuvre par le BTVL/Bureau CGLU (Liban, Syrie, Jordanie).

### - **Le partenariat avec le PNUD**

Le programme des Nations Unies pour le développement, par l'intermédiaire du Bureau pour les partenariats innovants à Genève, met actuellement en place un programme d'appui au développement des villes libanaises, le programme ART Gold Liban. M. Pierre Mauroy, ancien Premier Ministre de la République Française, et Mme Rosa Villeco Celiparo, membre du Sénat italien, se sont vus confier une mission de coordination politique des collectivités partenaires des villes libanaises pour la reconstruction du Liban. Des discussions sont actuellement en cours pour la mise au point d'un accord de partenariat entre le Bureau de CGLU/ BTVL au Liban et le programme Art Gold du PNUD.



### **Prochaines échéances :**

- Une réunion du groupe-pays Liban de Cités Unies France se tiendra le 15 octobre à Lyon et permettra de revenir sur les dernières avancées de l'Initiative.
- La conférence de l'Initiative concertée des collectivités en faveur du Développement et du Renforcement des villes libanaises se tiendra vraisemblablement à la fin de l'année 2007 ou au début de l'année 2008. Les collectivités seront tenues informées de la date et du lieu du rendez-vous.

## Composition du secrétariat Technique de Coordination

L'initiative concertée des collectivités repose sur un secrétariat technique composé :

- Pour la partie libanaise :

du **Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL)** – Bureau de CGLU pour le Liban – Jordanie - Syrie

Contact : Béchir ODEIMI

Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL) – CGLU Liban

Municipalité de Jdeidé (Matn)

BP 70 675 Antélias – Liban

Tel : +961 (1) 901 650 – (3) 732 390

Fax : + 961 (1) 895 768

[bechir.odeimi@bt-villes.org](mailto:bechir.odeimi@bt-villes.org)

[www.cities-localgovernments.org](http://www.cities-localgovernments.org) / [www.bt-villes.org](http://www.bt-villes.org)

- Pour la partie européenne :

- o de la **ville de Lyon**, en sa qualité de président de la commission « coopération décentralisée » de CGLU et en sa qualité de président du groupe-pays Liban de Cités Unies France

Contact : Guillaume ARNOULD

Ville de Lyon – Communauté urbaine de Lyon

20, rue du Lac – BP 3103 – 69 399 Lyon Cedex 03

Tel : +33 (0)4 26 99 35 93 / 33 (0)6 99 47 68 86

Fax : +33 (0)4 78 63 48 18

[garnould@grandlyon.org](mailto:garnould@grandlyon.org)

- o de **Cités Unies France**

Contact : Virginie ROUQUETTE

Cités Unies France

9, rue Christiani – 75018 Paris

Tel : +33 (0)1 53 41 81 93

Fax : +33 (0)1 53 41 81 41

[v.rouquette@cites-unies-france.org](mailto:v.rouquette@cites-unies-france.org)

[www.cites-unies-france.org](http://www.cites-unies-france.org)

- o de la **Commission Méditerranée de CGLU**

Contact : Delphine CREVOLA / Clémentine LARATTE

Commission Méditerranée CGLU

C/o Banque Mondiale – 271 Corniche Kennedy – 13007 Marseille

Tel : +33 (0)4 91 99 24 58

[delphinecrevola@hotmail.com](mailto:delphinecrevola@hotmail.com) / [c.laratte\\_med@yahoo.fr](mailto:c.laratte_med@yahoo.fr)

- o de la **Diputacion de Barcelone**

Contact : Francisca SANTONJA MAJOR

Diputacio de Barcelona

Direccio de relacions Internacionals (Arc Latin)

c/corsega, 273-279. 2a planta

08008 Barcelone- Espagne

Tel : + 34 93 402 06 95

[santonjamf@diba.es](mailto:santonjamf@diba.es) / [www.diba.es](http://www.diba.es)