



## Réunion du groupe-pays Madagascar

Jeudi 14 mars 2024, en visioconférence

14h00 (heure de Paris)

---

### Compte-rendu

---

#### 1. Introduction (Pascal Duforestel, Conseiller régional délégué à la coopération internationale au Conseil régional Nouvelle-Aquitaine, Président du groupe-pays Madagascar)

- La dernière réunion du groupe-pays s'était tenue le 30 juin 2023 avec comme thématique principale les projets EHA ;
- En mai et juin 2023, les ateliers de la coopération décentralisée sur l'île de Sainte Marie, auxquels avaient participé CUF, ont permis de faire un tour d'horizon des actualités de la coopération décentralisée des partenaires et d'aborder le Plan National de Décentralisation Emergente ainsi que le déroulement du calendrier électoral à Madagascar ;
- Actualités électorales :
  - Réélection de Andry Rajoelina en novembre 2023.
  - Élections législatives et municipales à venir
  - Nouveau gouvernement : Naina Andriantsitohaina, Ministre de la Décentralisation et de l'Aménagement du Territoire (ancien maire de Antananarivo)
- A l'occasion des Assises de la diplomatie parlementaire et de la coopération décentralisée au Quai d'Orsay (lundi 11 mars 2023), Madagascar s'est retrouvé au centre des discussions.

Objectifs de la réunion : aborder les actualités sociopolitiques malgaches ; dresser le bilan des ateliers de coopération décentralisée et des assises, des perspectives dégagées ; faire un tour d'horizon des projets en cours ; présenter les actualités des différentes coopérations.

#### 2. Point de situation (Alexandre Magat, Attaché de coopération au SCAC de l'Ambassade de France à Madagascar)

- Réélection du président sortant en novembre 2023 avec 59,9% des voix à l'issu du premier tour ; résultats validés par le conseil constitutionnel en décembre.
- Nomination du nouveau gouvernement en janvier 2024. Le portefeuille décentralisation appartient désormais au Ministère de l'Aménagement du Territoire et non plus au Ministère de l'Intérieur qui garde le contrôle du portefeuille déconcentration (autorité sur les préfets et chefs des fokontany).
- La Commission électorale nationale indépendante (CENI) a proposé au gouvernement des dates pour les élections locales :
  - Élections législatives : liste des électeurs arrêtée le 15 mai ; élections le 29 mai, confirmé officiellement par le gouvernement.

- Élections municipales : date du 6 novembre en attente d'une confirmation officielle. Le mandat des maires a été prolongé pour éviter les vacances jusqu'aux prochaines élections. Il a été prolongé de 4 à 5 ans pour les prochains mandats.
- Autres actualités : projet du président de créer une région Mangoro en scindant en deux l'Alaotra Mangoro (concernant directement la collectivité Ile-et-Vilaine)

### 3. Bilan des derniers ateliers de la coopération décentralisée et point sur les assises (Ambassade de France à Madagascar)

- Ateliers de la coopération décentralisée (23-24 novembre 2023 à Antananarivo, 36 participants)

Les derniers ateliers ont porté sur la **mobilisation de la diaspora** comme outil de développement pour le territoire (intervention du FORIM et focus sur le projet **TADY** financé par l'AFD) et sur la **nutrition et la sécurité alimentaire** (intervention de l'Office national de la nutrition malgache et d'experts de la nutrition).

- Animation de 2 ateliers : un atelier de réflexion sur l'intégration de la thématique nutrition dans des projets EHA par l'ONG Ran'Eau et un atelier sur la nutrition et les systèmes alimentaires dans les projets agricoles par Agrisud International
- Présentation des 2 cartographies des coopérations décentralisées réalisées en 2023 : coopération régionale (Mayotte, La Réunion, Madagascar) et projets développés avec les CT de la France métropolitaine
- Formation de 2 jours sur les procédures de passation de marchés publics
- Le prochain atelier se tiendra début juin 2024 à Majunga (7 coopérations pilotées par le Gescod). 3 thématiques seront traitées : atelier sur la simulation de gestion des risques de submersion à Majunga (*serious game* développé par l'IRD), rédaction des codes municipaux d'hygiène, gestion et collecte des déchets avec présentation de la structuration des filières et visites terrain.
- Tous les comptes-rendus des ateliers sont disponibles. En 2024, publication de supports de capitalisation des ateliers annuels et création d'une revue avec témoignages et focus projets. La première publication sur les ateliers 2023 est prévue fin mai/ début juin.
- Assises de la coopération décentralisée
  - La tenue des assises est tributaire du calendrier électoral local pour assurer un démarrage avec les nouveaux exécutifs locaux. Souhait initial du MDAT de faire l'évènement au 1<sup>er</sup> trimestre 2025 mais les délais seront difficilement tenables par rapport aux échéances électorales et aux aléas climatiques (saison des pluies).
  - Rencontre entre l'Ambassadeur de France à Madagascar et le MDAT : accord pour fixer une date tenable au 1<sup>er</sup> semestre 2025 qui permette aux nouveaux maires de participer. La date définitive sera fixée en concertation avec les CT lorsque le gouvernement malgache aura officiellement avalisé la date du scrutin communal.
  - Point en suspens au niveau de la DCTCIV sur la nécessité de formaliser la tenue des assises en CNCN.
  - A souligner la forte volonté politique au niveau du MDAT qui souhaite prendre un arrêté pour fixer la composition d'un secrétariat exécutif de préparation des assises.

Echanges avec les participants :

- Recommandation des collectivités d'espacer la date des assises par rapport à la tenue aux élections communales. L'idéal serait de les tenir au 2<sup>e</sup> semestre 2025 mais nous ne sommes pas à l'abri de changements de calendrier ;
- Toulouse : présence d'une forte diaspora malgache dont les associations alertent régulièrement sur la difficulté de la situation politique à Madagascar, « peu démocrate » et « peu conciliante ». Il y a la crainte que toute annonce d'assises, même si programmées après mai 2025, soit instrumentalisée comme un succès par le gouvernement malgache ;
- Ambassade de France : l'Ambassade est vigilante quant au fait que les assises ne doivent pas se tenir avant les élections communales. Elles doivent au contraire apparaître comme un moment attractif de promotion du processus de décentralisation et d'impulsion de nouvelles coopérations. L'annonce des assises ne fera pas nécessairement l'objet d'une grande communication politique ;
- Ambassade de France : travail en cours avec le PNUD pour mettre en place une mission d'expertise technique financée par la France pour travailler sur la révision du cadre juridique de la coopération décentralisée à Madagascar ;
- Attention à ne pas afficher le développement de nouvelles coopérations comme un objectif en tant que tel des assises pour ne pas générer trop d'attentes des CT malgaches, les CTF participantes ayant généralement déjà des coopérations ;
- Ambassade de France : au-delà de la dimension politique, les assises permettront d'encourager les élus français au maintien des coopérations existantes et d'inciter les partenaires malgaches à faire avancer la coopération décentralisée (y compris le cadre juridique). Perspective également d'identifier des élus/responsables malgaches à « fort potentiel » qui pourront bénéficier d'un accompagnement technique débouchant sur une mission en France, coorganisée avec CUF => pitch de projets, mobilisation de fonds ;
- CUF : prochaine CNCD en juin 2024. CUF prendra part à la commission préparatoire et y positionnera l'organisation des assises.

#### **4. Point d'étape sur les dernières avancées du projet Récap'Madagascar**

- Projet cofinancé par le MEAE via la DCT-CIV et 4 CTF (Département d'Ille-et-Vilaine, Région Nouvelle-Aquitaine, Département de Mayotte, Ville de Mamoudzou). Les activités sont mises en œuvre par le GRET, le CTAS et Agrisud International.
- Objectif : accompagner les communes rurales malgaches, identifier des trajectoires de changement et des actions prioritaires pour renforcer la sécurité alimentaire sur leur territoire, renforcer les synergies entre les CT françaises et malgaches.
- Réalisations en 2023 :
  - Identification des 3 communes pilotes (Erade, Sampona & Maroalomainty) particulièrement sujettes aux effets du changement climatique et à l'insécurité alimentaire ;
  - Formation par Agrisud des élus/représentants de l'État sur les fondamentaux des projets de territoire et sur la méthodologie de diagnostic de territoire ;
  - Réalisation de 3 diagnostics de territoire par le GRET, prenant en compte les dimensions socioculturelles, géographiques, économiques et politiques ;
  - 3 ébauches de projets de territoires réalisées qui tourneront principalement autour d'actions comme la protection des sols et des cultures, l'amélioration des capacités de stockage et de l'accès aux intrants, la diversification des productions pour une alimentation plus équilibrée, le renforcement de la résilience des cultures et de la conservation de l'eau ;
- Prochaines étapes : organisation d'ateliers communaux par le CTAS et le GRET pour diffuser les résultats des diagnostics territoriaux et rédiger les premières fiches-actions.

#### **5. Tour de table des actualités des coopérations (collectivités présentes)**

- Région Nouvelle-Aquitaine : mission réalisée début mars 2024 pour 1) clôturer un projet FICOL de formation agricole et rurale en région Itasy, 2) lancer un nouveau projet FICOL de renforcement des capacités de maîtrise d'ouvrage de l'échelon communal et de l'intégration intercommunale + travaux sur l'aménagement du bassin versant du lac Itasy (ONG I&D) et 3) faire la passation des dossiers Madagascar avec Delphine Langlade.
- Ville de Mulhouse : coopération depuis 2004 avec la CU de Majunga. Mission du 20/04 au 05/05 pour 1) rencontrer les partenaires de la FICOL santé/environnement menée avec l'IRD, 2) faire un bilan des activités des deux dernières années et 3) explorer de nouvelles thématiques de coopération.
- Gescod : présence dans la région Betsiboka (dont Maevatanana et 16 communes regroupées en intercommunalité). Participation au séminaire organisé par la région Itasy et la RNA. Clôture d'un projet cofinancé par l'UE avec possible organisation d'un séminaire de clôture/capitalisation/évaluation en juillet 2024. Le recensement des élus et CT intéressés pour participer à cette mission est en cours.
- Métropole de Lyon :
  - ⇒ 4<sup>e</sup> programme de coopération décentralisée dans le domaine EHA en région Haute-Matsiatra dont l'évaluation à mi-parcours vient d'être réalisée (fin en 2025). Réflexion en cours sur la préparation d'un nouveau programme de coopération.
  - ⇒ La Métropole travaille de plus en plus avec la diaspora malgache et participe au programme TEVO organisé par France Volontaires. Prise en charge de 3 volontaires (1 VSI à l'envoi, 1 VSI de réciprocité et 1 VSC à l'envoi). Fort enthousiasme des acteurs de la diaspora malgache de Lyon pour travailler avec la Métropole.
  - ⇒ 1 mission fin avril/ début mai dans le cadre de la Summer School à Fianarantsoa, 1 mission de suivi du programme EHA en juin (Métropole, Agence de l'eau Rhône Méditerranée Corse, SOR & CIAP).
  - ⇒ Adoption du 1% déchets en novembre 2023 à hauteur de 0,4% des recettes déchets. Un nouveau projet déchet commence à Ambalavao (18 mois) avec le recrutement d'un VSI en cours pour partir début mai.
- Département de la Vendée : Mission du 23 au 27 septembre 2024 menée par Alain Leboeuf, relative au soutien par le département de la construction d'un dispensaire dans le cadre de l'action du Père Pedro et via l'association Vendée-Akamasoa.

## **6. Présentation du projet « Tsantsoroka ho an'ny Diaspora » (TADY) et du rôle des collectivités dedans (Ambassade de France) (Consulter la [fiche projet](#))**

- Projet d'appui au Ministère des Affaires Etrangères malgache pour rationaliser sa politique envers les diasporas adoptée en 2021, financé par l'AFD à hauteur de 7 millions d'euros, mis en œuvre par Expertise France (EF) et par le MAE Malgache sur la période 2023-2027.
- Objectif principal : créer les conditions pour la mobilisation de la diaspora en faveur du développement socioéconomique de Madagascar.
- Le projet se décline en 3 composantes : 1) renforcer les compétences du MAE et les postes diplomatiques et consulaires, 2) valoriser le capital de la diaspora par le financement de projet par la mobilisation de volontaires, d'experts et 3) mieux connaître la diaspora (mobilisation de l'IRD pour la cartographie).
- Un agent de la coopération Haute-Matsiatra a représenté les coopérations décentralisées à Madagascar lors du séminaire de définition des modalités de mise en œuvre du projet.

Points d'intérêts de ce projet les CT :

- La mobilisation des volontaires en lien avec le projet Loharano 2 de l'OIM pour des missions de 4 à 6 mois à Madagascar, y compris dans des collectivités locales. Missions intégralement prises en charge à raison de 10 volontaires sélectionnés chaque année. Possibilité pour les CT malgaches et leurs partenaires de se mettre en lien avec le MAE pour accueillir des volontaires.
- Possibilité pour les CT d'identifier et de faire mobiliser de l'expertise de la diaspora pour répondre à des besoins identifiés par leurs CT partenaires à Madagascar.
- Identification d'associations de la diaspora malgache éligibles au financement de micro-projets à Madagascar.

Les CTF intéressées peuvent se rapprocher de l'Ambassade pour se mettre en lien avec l'équipe projet.

## 7. Conclusion et prochaines étapes

- Les assises se tiendront très probablement en 2025 mais il est préférable de viser la fin du 1<sup>er</sup> semestre. Tenir compte également des potentielles assises France-Argentine.
- Les résultats du sondage sur les thématiques favorisées par les partenaires en 2024 montrent un fort intérêt pour le développement économique, la jeunesse et l'éducation, et l'EHA.
- Envisager la prochaine réunion du GP sur la thématique du volontariat et de la jeunesse, en lien avec France Volontaires.

### Liste des participants

Prénom, Nom	Fonction, Collectivité/organisme
Pascal Duforestel	Conseiller régional délégué à la coopération internationale au Conseil régional Nouvelle-Aquitaine, Président du groupe-pays Madagascar
Jean-Daniel Menard	Directeur de projets au Conseil départemental de Vendée
Claudie Rakoto	Conseillère déléguée en charge de la coopération - Ville de Mamoutzou
Olivier Moutin	Chargé de mission au Conseil départemental de la Réunion
Jacques Cabanes	Élu de la ville de Billère (agglomération de Pau)
Lucie Coquisart	Chargée de mission coopération décentralisée régionale au SCAC de l'ambassade de France à Madagascar
Alexandre Magat	Attaché de coopération au SCAC de l'ambassade de France à Madagascar
Jean-Claude Dardelet	Adjoint au maire de Toulouse, trésorier de Cités Unies France
David-Pierre Giudicelli	CUF - Chargée de mission Climat / DCOL
Olivier Moutin	Chargé de mission en coopération régional au sein du Conseil départemental de la Réunion
Karine Blanc	Responsable Solidarité Internationale à la Direction Cycle de l'eau - Métropole de Lyon
Virginie Rouquette	CUF - Directrice Générale
Catherine Caron	Gescod – RRMA Région Grand Est
Philippe Marcelin	Ville d'Auch
Cécile Blomme	Chargée de mission indopacifique - Région Ile de France
Jean-Daniel Menard	Directeur de projets – CD Vendée
Alexandra Naud	Responsable du service international - Région Nouvelle-Aquitaine
Baptiste Farnoux	VSI Gescod Maevatanana
Sébastien Lefeuvre	Chargée de mission coopération international – Département Ille-et-Vilaine
Sylvain Davila	Chargé de coopération – Région Nouvelle-Aquitaine

Sigolène Saunier Hrusic	Directrice des Relations internationales - Saint-Etienne Métropole
Claudia Meschede	Chargée de mission aux relations internationales – Ville de Mulhouse
Soraya Sarmadi	Stagiaire – Cités Unies France
Florence Rabezandriantsoa	Chargée de Mission Afrique de l'Ouest et Madagascar - CUF

BROUILLON