



## Réunion Groupe-pays Chine

Le 31 janvier 2017 – de 14h à 17h

À Cités Unies France, 9 rue Christiani 75018 Paris

Métro, ligne 2 ou 4 : Barbès- Rochechouart

---

*Présidée par Monsieur Jacques Auxiette, co-président du comité conjoint franco-chinois pour la coopération décentralisée.*

### **I. Introduction suite aux 5<sup>ème</sup> rencontres de la coopération décentralisée franco-chinoise de Chengdu (Sichuan) et aux travaux 2017.**

**Jacques Auxiette, président français du Comité de pilotage de préparation des rencontres de la coopération franco-chinoise** a adressé ses vœux aux participants du groupe, insistant sur la richesse de l'ouverture internationale et ses interactions collectives et mutualisées entre acteurs est indispensable dans le contexte politique et social actuel

- C'est de notre responsabilité de promouvoir cette compétence pour qu'elle soit considérée, notamment par les concitoyens, comme un sujet utile, porteur d'identité locale et, selon sa conviction personnelle, un bien précieux pour « apprivoiser la mondialisation ».
- Dans la réalité chinoise, la présence de Xi Jinping à Davos, est aussi un indicateur de relations en mutation, qu'il est essentiel de suivre pour comprendre le monde d'aujourd'hui, et notre rôle.

D'ailleurs, l'Etat accompagne aussi cet enjeu en déployant depuis quelques mois les conseillers diplomatiques auprès des préfets de région. Leur rôle en direction de la coopération vient coordonner et compléter la relation des collectivités avec la DAECT, et ne se limite pas aux questions d'ordre économique mais de faciliter les relations internationales.

Absent de l'événement de Chengdu, Jacques Auxiette se réjouit de faire le bilan et de s'engager encore plus intensément dans des relations franco-chinoises modernes et adaptées aux besoins en permanentes évolutions de part et d'autre.

**Bertrand Gallet, Directeur général de CUF** souligne que les relations franco-chinoises sont un apprentissage permanent, nourries par une dissymétrie de nos rapports (échelles entre les villes, actions là-bas). Le GP Chine est institutionnalisé avec ARF, et avec l'APCAE, qui est l'homologue de CUF (convention de partenariat). Dans les faits, les résultats obtenus notamment par ces 5<sup>eme</sup> rencontres sont caractérisés par un bon niveau d'échanges « constructifs, utiles et moins protocolaires ». Jacques Auxiette a joué un rôle essentiel dans la qualité de ces dernières rencontres, en insistant sur l'implication des acteurs de terrain et l'expertise technique permettant d'être dans la comparaison des pratiques et montrant le chemin vers des relations de plus en plus équilibrées. Le système vertical, connu des collectivités chinoises, est de moins en moins un obstacle à l'ouverture internationale perceptible par toujours plus de demande.

Bertrand Fort, Délégué pour l'Action extérieure des collectivités territoriales (DAECT-MAEDI) rappelle les objectifs initiaux des assises, qu'il faut garder à l'esprit:

- **l'appropriation et l'approfondissement des thématiques utiles à vos territoires**, pour fluidifier la comparaison et connaissance des savoir-faire chinois et français
  - **l'élargissement aux acteurs des territoires**. Présence d'une diversité plus grande d'acteurs du patrimoine, de la santé de l'éducation, signe de progrès et d'opérationnalité.
  - **Rééquilibrage des partenariats**. On constate une tendance à mener des actions en Chine, et bien moins en France, pourtant d'une manière générale la coopération doit démontrer qu'elle profite aussi à nos territoires. De plus, les conclusions de Chengdu pointent la volonté des partenaires chinois d'être davantage actifs sur vos territoires.
- > Dans cette mission, le Ministère des Affaires étrangères et du Développement international dispose de ressources complètes à votre service :

- Pauline May, chargée de mission Asie à la DAECT, MAEDI
- Alexandre Neymann, rédacteur Chine Hong Kong, Macao & Mongolie à la Direction Asie, MAEDI
- A Pékin, Bertrand Jadot, correspondant pour la coopération décentralisée à l'Ambassade de France.
- En Région, Conseillers Diplomatiques auprès des préfets de région (CDPR), issus du corps diplomatiques, au service des partenariats internationaux des collectivités.

> Les CDPR ont été réunis en décembre 2016 autour de la thématique de la relation franco-chinoise pour inciter à l'enracinement sur le territoire de ces coopérations.

Enfin, en terme d'accompagnement, la DAECT soutient financièrement les projets franco-chinois via l'[appel à projet généraliste](#), qui clôturera le 30 mars 2017, ou l'[appel à projets « Jeunesse III »](#) qui vient accompagner la mobilisation des collectivités territoriales en faveur de la mobilité des jeunes de leur territoire et les partenariats en matière de formation professionnelle, qui clôturera le 20 avril 2017.

**Alban Zanchiello, Conseiller de la Présidente de la Région Occitanie, Mme Delga** souligne que nos métiers, nos missions sont visibles et souvent critiqués, et plutôt exposés. « Nous nous réjouissons en Occitanie d'accueillir les prochaines rencontres franco-chinoises, cet événement nous rapproche du terrain et permet d'essayer l'utilité de notre travail localement et globalement. L'enjeu est de faire changer l'image de l'AICT et d'en démontrer l'utilité. » M. Zanchiello a exprimé le souhait de la Région Occitanie de rapprocher les Assises du grand public.

## **II. Retour de Chengdu : Dialogue autour trois points d'analyse.**

*La trentaine de participants élus et techniciens ont partagé les réussites et les regrets relatifs à ces 5èmes rencontres franco-chinoises :*

- **Les espaces (lieux, stands, salles, image...)**
  - Pouvoir se promouvoir sur un stand « espaces de collectivités » est un besoin, il faut mieux l'optimiser (Région, métropole...). Demande d'informer les collectivités suffisamment en amont pour qu'elles puissent préparer les documents à diffuser.
  - Proposition de stand commun avec le partenaire chinois plutôt qu'un espace dédié aux collectivités françaises
  
- **Les différents temps (ateliers, plénières, cérémonie de prix...)**
  - Poids encore trop important du protocole. Pouvant être excluant, ils peuvent diviser plus que souder une délégation.
  - Les ateliers sont parfois utilisés comme des espaces de promotion dévoyant le sujet identifié : trouver un moyen d'anticiper en amont la préparation des ateliers est nécessaire

- Les sujets des ateliers doivent être poussés à des résultats opérationnels notamment en associant davantage les universités, les entreprises et d'autres acteurs du territoire.
  - Passivité de nos partenaires chinois aux assises, voire absence totale, il est nécessaire d'identifier pourquoi
  - Demande d'allonger la durée des ateliers. La durée de 1h30 à 2h est apparue trop courte pour les participants. En revanche, le temps des discours en plénière a été jugé trop long mais difficilement réductible.
- **Les moments informels (dîners, visites de terrain et chez le partenaire...)**
- Les attentes de collectivités chinoises en recherche de partenaires, trouver une solution, un moyen de laisser trace et d'agir dans la recherche.
  - L'accompagnement linguistique (jeune volontaire attribué à chaque VIP) a été vivement apprécié, les participants ont souligné une organisation de grande qualité.
  - Les retours concernant les visites de terrain sont mitigés selon le programme choisi.

∇ La participation aux assises est conditionnée par :

- **La possibilité d'y adosser une mission dans la collectivité partenaire**, qui mobilise les élus. Les seuls temps VIP ne déclenchent pas la participation des élus : les prix, les rencontres avec le terrain oui.
- **Une accroche, un angle thématique adapté à chacun**. Les thématiques choisies font écho aux accords bilatéraux franco-chinois et au dialogue de haut niveau sur les échanges humains les traiter en atelier révèle la déclinaison et la cohérence avec les besoins locaux. Cependant, il faut être vigilant : les assises ne doivent pas traiter que des approches *mainstream* (développement durable, développement économique...) mais inclure tous types de réflexions (expertise, association avec l'Institut Confucius et les alliances françaises présentes sur les territoires français et chinois). Rappelons que ce groupe-pays est ouvert à tous les niveaux de collectivités et que chacun doit trouver des thèmes adaptés.
- **Exister dans l'agenda par une programmation anticipée et fixe** (anticiper sur la présence des personnalités incontournables) pour avoir une participation plus forte.

∇ La participation aux assises est desservie par :

- **Une vision parfois trop protocolaire** des instances décideuses, différentes de celle des partenaires chinois enclins à partager au sein des ateliers.
- **Les changements de date** (des assises et événements connexes, foire de l'Ouest)
- **Un contexte local contraint** (réforme administrative) impliquant une mobilisation difficile.

### **PROCHAINE ÉTAPE :**

L'échéance est dans deux petites années, il faut anticiper au maximum car, nous le voyons, mobiliser et rendre incontournable cet événement repose sur ce paramètre.

Une délégation de l'APCAE sera en France fin février-début mars 2017, celle-ci est liée à la volonté de mettre en place d'ores et déjà un comité de pilotage. Ce rendez-vous en région Occitanie réunira un premier comité de pilotage, en amont duquel il vous sera demandé sur la base de nos échanges d'aujourd'hui de remonter des informations via CUF

**L'identification d'une date** émanera de cette réunion, dont il est important qu'elle soit partagée et communiquée largement.

La région suggère que nous partagions nos agendas afin d'identifier les dates à proscrire, le comité de pilotage pourra être le lieu où s'affine ce point de croisement.

- Historiquement, **les assises sont intercalées d'un séminaire intermédiaire**, ayant vocation à maintenir la dynamique entre deux grands rendez-vous. Il se tient dans le pays qui n'accueille pas les assises.

**Lors de la préparation des Assises de Chengdu**, nous avons choisi d'ouvrir la session de comité de pilotage tenu à Nantes (généralement restreint) pour permettre aux collectivités d'échanger en direct et d'avoir un temps de débat.

L'Ambassade de Chine à Paris et l'APCAE souhaitent inviter les directions des relations internationales des régions et des métropoles françaises à venir en Chine afin d'échanger à un niveau technique et de créer de la synergie dans les partenariats, voire d'en développer (séminaires à Pékin, visite d'une ville modèle en matière de coopération décentralisée). Bertrand Fort propose que le séminaire intermédiaire des Assises soit organisé en parallèle de cette visite, afin d'optimiser la venue de ces collectivités. Néanmoins, l'ensemble des niveaux de collectivités seront conviés au séminaire des Assises.

### **III. Pistes de travail fédératrices du groupe-pays, et s'adapter au contexte des besoins des collectivités**

NB : L'absence de président de groupe-pays implique un faible leadership du groupe-pays, qui ne peut être mener à la hauteur de vue d'un chargée de mission CUF. Il faut trouver un moyen de pallier cette situation et d'accompagner d'action politique et technique la vie du groupe-pays.

Au delà des recommandations dans le cadre spécifique des rencontres, des **propositions de collectivités touchent directement à des pratiques qui pourraient être développées au sein du groupe-pays :**

**-Nécessité de dynamiser la relation, être proactifs dans l'accueil de chinois** et de les rendre acteurs de ces liens.

Avec la réforme administrative, les Schémas régionaux de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII) clarifient le cadre d'action des régions. Ainsi, l'identification des secteurs est d'autant plus facile et un bon moyen pour cibler/attirer des décideurs chinois. Si l'ouverture à des acteurs de terrain fait ses preuves au sein des rencontres, dans nos relations avec nos partenaires cela peut aussi contribuer à mobiliser et rendre opérationnelle la coopération.

- Il faut identifier des « prétextes » comme l'institut franco-chinois de Lyon et créer des opportunités pour enraciner des coopérations grâce à des acteurs. Dans un tel contexte, si des personnalités sont identifiées comme des catalyseurs de projets et d'objectifs concrets, la DAECT peut ( jamais compris à financer leur participation ) aider les collectivités à coordonner les visites de haut niveau.
- Travailler avec les universités chinoises, très opérationnelles, est une vraie plus-value pour nos relations. C'est aussi un modèle différent de celui qui existe en France et qui permet d'ouvrir à des méthodes enrichissantes pour la coopération.

**- Le groupe-pays doit être un lieu où l'on sait « tout ce qui se dit, tout ce qui se fait » de manière multi scalaire.**

Si des sujets comme la création d'une méga-métropole pékinoise<sup>1</sup> « Jing-jin-ji » n'est pas impliquant, cela risque d'exclure des collectivités qui ne sont pas sur ces sujets. Il en va de l'utilité du groupe et de la fidélité des collectivités à ces réunions.

- « **La place des villes moyennes et petites et la coopération avec la Chine** » est un sujet à part entière rejoignant les préoccupations autour la capacité de la coopération à s'adresser à toutes les collectivités comme le permet la clause générale de compétences.
- **Sujet touchant fondamentalement aux questions de mutualisation de moyens, de la multilatéralité des projets (filiale) et de recherche de plus de rééquilibrage sur nos territoires, enjeux cruciaux de l'AICT.**

- **Le groupe-pays doit être un lieu de mutualisation, et créer des outils pour qu'elle ne soit pas un choix entre l'autonomie des collectivités et la mise en tutelle.**

Il faut progresser en la matière en parallèle de la liberté de nos gouvernements locaux à établir des liens en fonction de leurs objectifs individuels. Cette problématique caractérise de plus en plus les pratiques des collectivités françaises (émiettement des liens, absence de concertation, autonomie), qui doivent s'orienter davantage vers la synergie des objectifs et des moyens dans de nombreux domaines telle que la coopération universitaire.

Il y a des impacts contreproductifs comme à Shanghai où la multiplicité de délégations françaises tous azimuts a donné une image dispersée et d'inefficacité de la coopération décentralisée française sur place.

Jacques Auxiette, ancien président de la région Pays de la Loire, se souvient que le bureau de représentation de sa Région stratégiquement installé à Qingdao en Chine et nécessaire au bon suivi de la coopération et des intérêts du territoire. Il avait proposé d'accueillir la représentation du département des Vosges, dont la présence n'était pas incompatible avec les actions de la région Pays de la Loire, puisqu'il travaillait sur les arts de vivre. Notre responsabilité collective est de fédérer sans tutelle mais d'atteindre une mutualisation opportune et pas que financière.

- Le groupe-pays identifiera des territoires concentrant des constellations d'acteurs, et s'attachera à identifier par plusieurs canaux la remontée des informations (conf. des présidents d'universités de tous niveaux, FNPNR, CHU) : tenter de faire un état des lieux des actions portées par ces acteurs enclins à

---

<sup>1</sup> <http://www.slate.fr/monde/85963/jing-jin-ji-megalopole-pekinoise>

s'internationaliser et proposer une réunion à l'échelle de territoire pertinent.

- Le poste accueille une grande partie des délégations et peut apporter aux collectivités des informations complémentaires dans leurs recherches, dans une logique de coopération et non de tutelle.

- Faire la carte des représentations chinoises en France.

Face à la recrudescence de personnes chinoises sur le territoire dotées de lettre de représentation de certaines collectivités chinoises, il est essentiel de les connaître afin de s'assurer de leur qualité et de leur rôle.

Le Ministère peut, lorsque cela paraît nécessaire, apporter des éléments d'informations sur ces personnes. Cités Unies France rencontre ces acteurs et s'attache à les connaître afin de mieux maîtriser des situations parfois complexes.

#### **AGENDA**

**26 février-1er mars**      **Comité de pilotage franco-chinois en Occitanie**

**9-10 octobre**              **Forum-Rencontres de Cités Unies France**

**Fin 2017**                      **Séminaire intermédiaire (Ambassade –APCAE)**



<b>Organisme</b>	<b>Prénom Nom</b>	<b>Fonction</b>
gers	Ganaelle GUITER	Responsable des relations internationales
gers	Benoit PILET	Adjoint au Maire chargé des RI
.F	Valérie NICOLAS	Chargée de mission
ras	Denise BOCQUILLET	Adjointe au maire délégué aux RI CD
s. des petites Cités de ractère	Alain MARINOS	Représentant de la présidente
rdeaux Ville et étropole	Magali Da SILVA	Chargée de mission
Agglomération de La chelle	Michel SABATIER	Vice –Président en charge des RI
e de l'architecture et du trimoine	Françoise GED	Dir Obs. de l'architecture de la Chine contemporaine
lmar	Gilbert MEYER	Maire
partement de l'Essonne	Claire SAINT- DRENANT	Chargée de coopération
partement de l'Essonne	Christel TSCHAEGLÉ	Chef du service de l'action internationale
partement de la Vienne	Guillaume De RUSSÉ	Président-Délégué Chargé des Relations Ext., des Grands Projets et des Fonds Européens
y-les-Moulineaux	Morgane MILLON	Directrice de Relations internationales et Européennes
on Métropole	Alain LABAT	Directeur des relations internationales
VEDI	Jacques AUXIETTE	Président du comité de pilotage franco chinois des rencontres
VEDI -DAO	Alexandre NEYMANN	Direction d'Asie et d'Océanie Sous-Direction d'Extrême-Orient Rédacteur Chine, Hong Kong, Macao & Mongolie
VEDI /DAECT	Bertrand FORT	Délégué
VEDI/DAECT	Pauline MAY	Chargée de mission Asie (com)
ministère de l'Agriculture AAF), DG enseignement cherche	François GASPARETTO	Bureau des affaires européennes et de la coopération internationale
ontpellier	Sabrina BARKATE	Chargée de projets

ilhouse	Martine MOSER	Chef de service RI <i>Référente langues et culture régionales</i>
ce métropole	Virginie BOVIS	Chargée de projets internationaux
citatie	Constance LEPOCHER	Chargée de mission
citatie	Alban ZANCHIELLO	Conseiller en charge des relations internationales au Cabinet de la Présidente Carole Delga
gion Auvergne- Rhône es	Bruno CHIAVERINI	Directeur
gion Bretagne	Sylvie MOTTE	Chargée du pôle international
gion Centre - Val de ire	Caroline PARIS	Chargée de mission Chine
gion Grand Est	Michelle KARCHER	Chargée de mission coopération internationale
gion Ile de France	Laurent PANDOLFI	Responsable Chine
gion nouvelle Aquitaine	Han-Fang Julie ZHU	Chargée de mission Chine
nes	Gaëlle LERAY	Chargée de mission
nes	Jocelyne BOUGEARD	Adjointe au maire
ulouse/ tropole	Inas DE BRION	Chargée de mission – Actions Internationales
<b>EXCUSES</b>		
est Métropole (ougastel)	Dominique CAP	Vice-président (Maire)
nseil Régional du Centre al de Loire	Charles FOURNIER	Vice-président
partement de la Vienne	Bruno BELIN	Président du Conseil Départemental de la Vienne
ncy	Laurent HENART	Maire
gion Pays de la Loire	Bruno RETAILLEAU	Président de la Région
ulouse métropole	Jean-Claude DARDELET	Conseiller Délégué à la Mairie de Toulouse Vice-Président de Toulouse Métropole
asbourg ville et rométropole	Agnès RIVET	Chargée de mission

partement de la arente-Maritime	Sylvain POTHIER- LEROUX	Chef du Service "Développement international"
D	Sophie CHAPPELLET	Coordinatrice Chine - Mongolie
gion PACA (visio)	Pauline MOULY- CAMUS	Chef de Service Rayonnement International